



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА ЧЕЛЯБИНСКА

Революции пл., 2, г. Челябинск, 454113, тел. 8(351)239-93-09, e-mail: ksp-chel@mail.ru

УТВЕРЖДЕНО

постановлением Коллегии
Контрольно-счетной палаты
города Челябинска
от 14.09.2022 № 03/1-06/16-2

Заключение № 07-07/48

**о результатах экспертно-аналитического мероприятия
«Экспертиза проекта муниципальной программы
«Повышение уровня и качества жизни населения
Курчатовского района города Челябинска на 2023-2025 годы»**

06.09.2022

г. Челябинск

Заключение Контрольно-счетной палаты города Челябинска (далее – КСП г. Челябинска, КСП) составлено на основании пункта 7 части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», подпункта 7 пункта 1 статьи 8 Положения о Контрольно-счетной палате города Челябинска, утвержденного решением Челябинской городской Думы от 27.09. 2011 № 27/13, подпункта 7 пункта 1 статьи 3 Регламента Контрольно-счетной палаты города Челябинска, принятого Коллегией КСП от 09.02.2021 № 02-12/4 и утвержденного распоряжением председателя КСП от 09.02.2021 № 9, Стандарта внешнего муниципального финансового контроля «Проведение экспертизы муниципальных программ (проектов муниципальных программ)», утвержденного постановлением Коллегии Контрольно-счетной палаты города Челябинска от 09.12.2021 № 02-12/68 и распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты города Челябинска 09.12.2021 № 161, соглашения о передаче КСП полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в Курчатовском районе города Челябинска от 06.02.2015, по результатам экспертно-аналитического мероприятия, предусмотренного пунктом 2.1 плана работы КСП г. Челябинска на 2022 год, и проведенного на основании распоряжения исполняющего обязанности председателя КСП г. Челябинска от 15.08.2022 № 105 «О проведении экспертно-аналитического мероприятия «Экспертиза проекта муниципальной программы «Повышение уровня и качества жизни населения Курчатовского района города Челябинска на 2023-2025 годы».

Основанием для проведения экспертизы является обращение Администрации Курчатовского района города Челябинска (далее – Курчатовский район, район) от 21.07.2022 № 3032 «О проведении экспертизы проектов муниципальных программ» (вх. № 03/7-11/372 от 22.07.2022).

Объект экспертизы: проект муниципальной программы «Повышение уровня и качества жизни населения Курчатовского района города Челябинска на 2023-2025 годы» (далее – Программа).

Срок проведения экспертно-аналитического мероприятия: с 15.08.2022 по 12.09.2022.

В КСП г. Челябинска для проведения экспертизы поступили следующие документы:

1. Проект постановления Администрации Курчатовского района «Об утверждении муниципальной программы «Повышение уровня и качества жизни населения Курчатовского района города Челябинска на 2023-2025 годы» (далее – проект постановления) с листом согласования Первым заместителем Главы района, заместителем Главы района, начальником правового отдела, начальником отдела финансов, начальником отдела экономики и торговли Администрации района.

2. Проект паспорта муниципальной программы «Повышение уровня и качества жизни населения Курчатовского района города Челябинска на 2023-2025 годы».

3. Текстовая часть проекта муниципальной программы «Повышение уровня и качества жизни населения Курчатовского района города Челябинска на 2023-2025 годы».

4. Пояснительная записка к проекту постановления Администрации Курчатовского района «Об утверждении муниципальной программы «Повышение уровня и качества жизни населения Курчатовского района города Челябинска на 2023-2025 годы» (далее – Пояснительная записка).

5. Финансово-экономическое обоснование к проекту постановления Администрации Курчатовского района «Об утверждении муниципальной программы «Повышение уровня и качества жизни населения Курчатовского района города Челябинска на 2023-2025 годы» (далее – ФЭО).

Представленная Программа принимается взамен действующей муниципальной программы «Повышение уровня и качества жизни населения Курчатовского района города Челябинска на 2022-2024 годы»¹ (далее – Программа 2022).

Рассматриваемая Программа включена в перечень муниципальных программ Курчатовского района города Челябинска, утвержденный распоряжением Администрации Курчатовского района от 06.06.2022 № 100, который применяется к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении бюджета Курчатовского района, начиная с бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

Паспорт Программы не в полной мере соответствует форме, утвержденной Порядком № 1²: отсутствует раздел «характеристика программных мероприятий»

¹Утверждена постановлением Администрации Курчатовского района г. Челябинска от 15.03.2022 № 5 (с изменениями от 11.05.2022 № 7)).

² Постановление Администрации Курчатовского района от 11.01.2016 № 1 «Об утверждении Порядка разработки, согласования и утверждения муниципальных программ, внесения изменений и осуществления контроля за реализацией муниципальных программ Администрацией Курчатовского района», в редакции от 21.02.2022 (далее – Порядок № 1).

и дополнительно отражены непредусмотренные паспортом разделы «основание для разработки Программы» и «Полное наименование разработчиков Программы».

Субъект бюджетного планирования: не указан.

Главный распорядитель бюджетных средств: Администрация Курчатовского района.

Ответственный исполнитель: отдел экономики и торговли Администрации района.

Соисполнители: отдел благоустройства и обеспечения жизнедеятельности территории, отдел перспективного развития в сфере благоустройства, отдел по культуре, физической культуре и работе с молодежью Администрации района.

Финансирование на период действия Программы проектируется в общем объеме 155 363,1 тыс. рублей за счет средств бюджета района, в том числе по годам:

– 2023 год – 51 895,7 тыс. рублей;

– 2024 год – 51 733,7 тыс. рублей;

– 2025 год – 51 733,7 тыс. рублей.

Реализация мероприятий Программы относится к компетенциям Администрации района, установленным статьей 16.2 Закона № 131-ФЗ³ и главой 2 статьи 6 Устава Курчатовского района⁴.

Мероприятия Программы коррелируются с мероприятиями, предусмотренными Стратегией социально-экономического развития города Челябинска на период до 2035 года, утвержденной решением Челябинской городской Думы от 29.06.2021 № 20/2 (далее – Стратегия 2035), по направлениям трансформации: «Создание и использование комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами и отходами промышленных предприятий», «Насыщенность и информационное освещение культурной жизни города», «Спортивный Челябинск – рост вклада физической культуры и спорта в сохранение и укрепление здоровья горожан», «Работа с детьми и молодежью».

Одной из задач Программы является повышение благосостояния⁵ населения Курчатовского района. При этом в Программе не предусмотрены индикативные показатели, позволяющие оценить степень реализации данной задачи – изменение уровня благосостояния жителей района.

Достижение индикативного показателя «доля выполненных мероприятий по благоустройству территории Курчатовского района от планируемых, в процентах» не предоставляется возможным рассчитать, т.к. перечень планируемых мероприятий по благоустройству не определен ни в Программе, ни в пояснительной записке.

В ходе сравнения анализируемой Программы с Программой 2022 установлено снижение значений четырех индикативных показателей на 2023 год при сохранении общего объема финансирования обеспечения реализации программы. Пояснения в ФЭО отсутствуют. Наименования и значения указанных индикативов приведены в таблице.

³ Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (ред. от 30.12.2021) (далее – Закон № 131-ФЗ).

⁴ Устав Курчатовского района города Челябинска принят решением Совета депутатов Курчатовского района г. Челябинска от 26.11.2014 № 2/1 (ред. от 25.05.2022).

⁵ Благосостояние – обеспеченность населения страны, государства, социальной группы или класса, семьи, отдельной личности материальными, финансовыми, социальными и духовными благами (ru.wikipedia.org).

| Наименование муниципальной программы и индикативов | «Повышение уровня и качества жизни населения Курчатовского района города Челябинска на 2023-2025 годы» | «Повышение уровня и качества жизни населения Курчатовского района города Челябинска на 2022-2024 годы» | Отклонение |
|--|--|--|--------------------------|
| 1.2. Ликвидация несанкционированных свалок мусора на территории Курчатовского района с последующим вывозом и размещением мусора на территории в специальном отведённом месте в соответствии с действующим законодательством РФ ⁶ , тонн | - в 2023 г. – 1 500; - в 2024 г. – 1 500; - в 2025 г. – 1 500. | - в 2022 г. – 1 700; - в 2023 г. – 1 700; - в 2024 г. – 1 700. | - 200 тонн - 200 тонн |
| 2.1. Количество культурно-массовых мероприятий для досуга и развлечения различных групп населения Курчатовского района, единиц. | - в 2023 г. – 29; - в 2024 г. – 30; - в 2025 г. – 30. | - в 2022 г. – 29; - в 2023 г. – 30; - в 2024 г. – 30. | - 1 единица |
| 3.1. Количество физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий, организуемых для жителей Курчатовского района, единиц. | - в 2023 г. – 22; - в 2024 г. – 23; - в 2025 г. – 23. | - в 2022 г. – 22; - в 2023 г. – 23; - в 2024 г. – 23. | - 1 единица |
| 4.1. Количество мероприятий, организуемых для детей и молодёжи на территории Курчатовского района, единиц | - в 2023 г. – 11; - в 2024 г. – 12; - в 2025 г. – 12. | - в 2022 г. – 11; - в 2023 г. – 12; - в 2024 г. – 12. | - 1 единица |
| Объемы финансового обеспечения реализации программы, тыс. рублей | - в 2023 г. – 51 895,7; - в 2024 г. – 51 733,7; - в 2025 г. – 51 733,7. | - в 2022 г. – 74 655,1; - в 2023 г. – 51 895,7; - в 2024 г. – 51 733,7. | |

Цели и задачи Программы пересекаются с целями и задачами муниципальной программы «Формирование современной городской среды в Курчатовском районе города Челябинска» в части благоустройства территории района и создания комфортных условий проживания населения.

Проектируемые объемы финансирования муниципальной программы на 2023 и 2024 годы (51 895,7 и 51 733,7 тыс. рублей) соответствуют объемам финансирования, утвержденным бюджетом района⁷ на плановый период 2023–2024 годы. Обоснование объёма финансирования программы на 2025 год ФЭО не содержит.

Выводы:

1. Цели, задачи и мероприятия Программы коррелируют с полномочиями органов местного самоуправления, установленными Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – ФЗ № 131-ФЗ), Бюджетным кодексом Российской Федерации. Мероприятия Программы соответствуют вопросам местного значения.

2. В Программе не предусмотрены показатели, позволяющие оценить степень решения задачи Программы «повышение благосостояния населения Курчатовского района».

3. В Программе перечень планируемых мероприятий по благоустройству не конкретизирован, что не позволит рассчитать достижение индикативного

⁶ Российская Федерация (далее - РФ).

⁷ Решение Совета депутатов Курчатовского района от 22.12.2021 № 30/1 «О бюджете Курчатовского района города Челябинска на 2022 год и на плановый период 2023-2024 годов», в редакции от 25.05.2022.

показателя «доля выполненных мероприятий по благоустройству территории Курчатовского района от планируемых, в процентах».

4. Паспорт Программы не содержит информацию о субъекте бюджетного планирования и не в полной мере соответствует форме, утвержденной Порядком № 1.

3. Отмечается снижение значений целевых показателей четырех индикативов на 2023 год при сохранении общего объема финансирования обеспечения реализации программы. Обоснование объема финансирования программы на 2025 год не представлено.

Рекомендации

Контрольно-счетная палата города Челябинска рекомендует доработать представленный проект муниципальной программы «Повышение уровня и качества жизни населения Курчатовского района города Челябинска на 2023-2025 годы» с учетом замечаний, изложенных в настоящем заключении.

Аудитор

Е. И. Волжанина